

SPIS TREŚCI

Wstęp	9
-----------------	---

Część I. Zagadnienia ogólne

Rozdział 1. Istota finansów publicznych	15
1.1. Pojęcie finansów publicznych	15
1.2. Finanse publiczne jako przedmiot zainteresowania innych nauk	20
1.3. Funkcje finansów publicznych	21
1.4. Zadania publiczne	26
1.5. System finansów publicznych	29
Bibliografia	31
Rozdział 2. Elementy teorii wyboru publicznego	33
2.1. Wybór publiczny w warunkach demokracji	33
2.2. Paradoksy wyborcze	34
2.3. Definicja i cechy dóbr publicznych	37
2.4. Sposoby dystrybucji dóbr publicznych	39
2.5. Zadania publiczne realizowane przez podmioty sektora non profit i sektora prywatnego	42
Bibliografia	48

Część II. Finanse państwa i finanse Unii Europejskiej

Rozdział 3. Budżet i Skarb Państwa	53
3.1. Budżet państwa	53
3.1.1. Pojęcie budżetu państwa	53
3.1.2. Budżet państwa w ustawie o finansach publicznych	55
3.1.3. Zasady budżetowe	58
3.1.4. Klasyfikacja budżetowa	62
3.1.5. Budżet zadaniowy	66
3.2. Skarb Państwa	69
3.2.1. Pojęcie Skarbu Państwa	69
3.2.2. Funkcje Skarbu Państwa	71
3.2.3. Mienie Skarbu Państwa w Polsce i jego prywatyzacja	72
3.3. Związki pomiędzy budżetem państwa a Skarbem Państwa	75
Bibliografia	76

Rozdział 4. Finanse jednostek samorządu terytorialnego	79
4.1. Zadania jednostek samorządu terytorialnego	79
4.2. Dochody budżetowe jednostek samorządu terytorialnego	83
4.3. Wydatki budżetowe jednostek samorządu terytorialnego	91
4.4. Wynik finansowy budżetu jednostki samorządu terytorialnego	93
4.5. Przychody i rozchody jednostek samorządu terytorialnego	93
4.6. Zadłużenie jednostek samorządu terytorialnego	95
4.7. Fundusze celowe w gospodarce finansowej jednostek samorządu terytorialnego	98
Bibliografia	98
Rozdział 5. Procedura budżetowa	101
5.1. Procedura budżetowa dla budżetu państwa	101
5.1.1. Kalendarium budżetowe	101
5.1.2. Etap planowania budżetowego	103
5.1.3. Etap uchwalania budżetu	108
5.1.4. Etap wykonywania budżetu	109
5.1.5. Etap kontroli wykonania budżetu i sprawozdawczość budżetowa	115
5.2. Procedura budżetowa dla budżetów jednostek samorządu terytorialnego	116
5.2.1. Kalendarium budżetowe	116
5.2.2. Etap planowania budżetowego	118
5.2.3. Etap uchwalania budżetu	120
5.2.4. Etap wykonywania budżetu	122
5.2.5. Etap kontroli wykonania budżetu i sprawozdawczość budżetowa	123
Bibliografia	125
Rozdział 6. Państwowe fundusze celowe	127
6.1. Fundusze celowe w nauce o finansach	127
6.1.1. Pojęcie funduszu celowego	127
6.1.2. Przesłanki tworzenia funduszy celowych	128
6.1.3. Klasyfikacja funduszy celowych	129
6.2. Państwowy fundusz celowy jako forma organizacyjno-prawna jednostek sektora finansów publicznych	131
6.2.1. Definicja państwowego funduszu celowego w ustawie o finansach publicznych	131
6.2.2. Zasady gospodarki finansowej państwowych funduszy celowych	132
6.3. Zasady gospodarki finansowej wybranych państwowych funduszy celowych	133
Bibliografia	139
Rozdział 7. Finanse ubezpieczeń społecznych i zdrowotnych	141
7.1. Istota i metody (techniki) zabezpieczenia społecznego	141
7.2. Ubezpieczenia społeczne w Polsce	144
7.2.1. System ubezpieczeń społecznych	145
7.2.2. Ubezpieczenie społeczne rolników	148

7.2.3. Zaopatrzenie emerytalne żołnierzy zawodowych i funkcjonariuszy służb mundurowych	153
7.2.4. Powiązania finansów ubezpieczeń społecznych z budżetem państwa	155
7.3. System ubezpieczeń zdrowotnych	164
7.4. Składki ubezpieczenia społecznego i zdrowotnego jako element kosztów pracy	168
Bibliografia	175
Rozdział 8. Finanse Unii Europejskiej	178
8.1. System finansów publicznych Unii Europejskiej	178
8.2. Pojęcie i funkcje budżetu Unii Europejskiej	181
8.3. Własne źródła dochodów budżetowych	185
8.4. Wydatki budżetowe, perspektywa finansowa i fundusze strukturalne	187
8.5. Procedura budżetowa	191
8.6. Budżet Unii Europejskiej a krajowe finanse publiczne	193
8.6.1. Powiązania finansowe	193
8.6.2. Oddziaływanie planistyczne, organizacyjne i prawne	198
Bibliografia	199
 Część III. Środki publiczne, deficyt budżetowy i dług publiczny	
Rozdział 9. Dochody i przychody publiczne	205
9.1. Pojęcie środków, dochodów i przychodów publicznych	205
9.2. Klasyfikacja dochodów i przychodów publicznych	209
9.3. Wysokość i struktura dochodów publicznych w Polsce	214
9.4. Wysokość i struktura dochodów budżetu państwa w Polsce	216
9.5. Relacja dochodów publicznych do PKB w państwach Unii Europejskiej	223
Bibliografia	225
Rozdział 10. Podatki, cła i opłaty publiczne	227
10.1. Pojęcie podatku i systemu podatkowego	227
10.2. Podatki bezpośrednie i pośrednie oraz zjawisko przerzucania ciężaru podatkowego	229
10.3. Funkcje i zasady podatkowe	231
10.4. Cło i unijny system celny	238
10.5. Pojęcie, systematyka i funkcje opłat publicznych	243
Bibliografia	248
Rozdział 11. Wydatki i rozchody publiczne	251
11.1. Pojęcie wydatków i rozchodów publicznych	251
11.2. Klasyfikacja wydatków i rozchodów publicznych	252
11.3. Prawo Wagnera	260
11.4. Wysokość i struktura wydatków publicznych w Polsce	266
11.5. Wysokość i struktura wydatków budżetu państwa w Polsce	269
11.6. Wysokość wydatków publicznych w państwach Unii Europejskiej	281
Bibliografia	283

Rozdział 12. Równowaga systemu finansów publicznych	286
12.1. Pojęcie równowagi budżetowej i rodzaje sald budżetowych	286
12.2. Teorie równowagi budżetowej	290
12.3. Przeznaczenie nadwyżki budżetowej. Źródła finansowania oraz ekonomiczne konsekwencje deficytu budżetowego	292
12.4. Wynik sektora <i>general government</i> w państwach członkowskich Unii Europejskiej w latach 2001–2009	297
12.5. Saldo sektora finansów publicznych w Polsce w latach 2001–2009	298
12.5.1. Wynik sektora finansów publicznych	298
12.5.2. Wynik podsektora rządowego	300
12.5.3. Wynik podsektora samorządowego	301
12.5.4. Wynik podsektora ubezpieczeń społecznych	303
Bibliografia	304
Rozdział 13. Dług publiczny	307
13.1. Pojęcie i klasyfikacja długu publicznego oraz przyczyny jego wzrostu	307
13.2. Konsekwencje długu publicznego	312
13.3. Granice długu publicznego oraz procedury ostrożnościowe i sanacyjne	313
13.4. Zarządzanie długiem publicznym	315
13.5. Dług publiczny w Polsce w latach 2001–2009	317
13.5.1. Państwowy dług publiczny	317
13.5.2. Dług Skarbu Państwa	318
13.5.3. Zadłużenie pozostałych podmiotów sektora finansów publicznych	321
13.6. Dług sektora <i>general government</i> państw Unii Europejskiej w latach 2001–2009	324
Bibliografia	326

Część IV. Wybrane szczegółowe zagadnienia finansów publicznych

Rozdział 14. Formy organizacyjno-prawne jednostek sektora finansów publicznych	331
14.1. Jednostka budżetowa	331
14.2. Samorządowy zakład budżetowy	335
14.3. Instytucja gospodarki budżetowej	339
14.4. Usamodzielnione instytucje kultury	340
14.5. Publiczne zakłady opieki zdrowotnej	343
14.6. Agencje wykonawcze i pozostałe podmioty sektora finansów publicznych	345
14.7. Przekształcenia formy organizacyjno-prawnej i własnościowe jednostek sektora finansów publicznych	348
Bibliografia	350
Rozdział 15. Pomoc publiczna	353
15.1. Pojęcie pomocy publicznej i jej cechy	353
15.2. Dopuszczalność pomocy publicznej	356

15.3. Kategorie pomocy publicznej	358
15.3.1. Pomoc horyzontalna	358
15.3.2. Pomoc sektorowa	364
15.3.3. Pomoc regionalna	368
15.3.4. Pozostałe kategorie pomocy publicznej	373
Bibliografia	376
Rozdział 16. Kontrola pomocy publicznej	381
16.1. Procedura notyfikacji pomocy publicznej	381
16.2. Monitorowanie pomocy publicznej	387
16.3. Zwrot pomocy publicznej	391
Bibliografia	395
Rozdział 17. Zamówienia publiczne	398
17.1. Podstawa prawna i pojęcie zamówień publicznych	398
17.2. Postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego	402
17.2.1. Zasady udzielania zamówień publicznych	402
17.2.2. Pojęcie zamawiającego i wykonawcy	403
17.2.3. Przedmiot zamówienia publicznego	405
17.2.4. Tryby udzielania zamówień publicznych	407
17.2.5. Wybór najkorzystniejszej oferty	410
17.3. Umowy w sprawach zamówień publicznych	411
17.4. Kontrola udzielania zamówień publicznych	412
17.5. Środki ochrony prawnej	413
Bibliografia	415
Rozdział 18. Partnerstwo publiczno-prywatne	417
18.1. Pojęcie partnerstwa publiczno-prywatnego	417
18.2. Przygotowanie partnerstwa publiczno-prywatnego	420
18.3. Wybór partnera prywatnego	422
18.4. Umowy o partnerstwie publiczno-prywatnym	426
18.5. Realizacja partnerstwa publiczno-prywatnego	426
Bibliografia	427